



20/01/2021
ז' שבט/תשפ"א

פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 20/01/2021

חברי ועדה נוכחים

שם פרטי ושם משפחה	תפקיד בוועדה	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד בוועדה
קרן שפר	יושבת ראש		
מנסנו ערן, סגן חשב	חבר		
עו"ד רם ליסטמן, יועמ"ש	חבר		
אודל ישר	מרכזת הוועדה		

רשמה	אודל ישר
------	----------

פרטי ההתקשרות המבוקשת:

מספר הבקשה	נושא הבקשה	תקנה תקציבית
6973 - 872	מימוש אופציה עם החברה הממשלתית לתיירות (חמ"ת) <<	תכנית 780104
תאריך תחילת התקשרות	תאריך סיום התקשרות	שווי ההתקשרות
01/01/2021	30/06/2021	63.75 מלש"ח
שם הספק	מדינה	מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)
החברה הממשלתית לתיירות	ישראל	510141146

תיאור מהות ההתקשרות

לצורך תכנון וביצוע פרויקטים תשתיתיים תיירותיים ציבוריים מבוקש אישור הוועדה להארכת ההסכם עם החברה הממשלתית לתיירות (להלן: "חמ"ת" או "החברה"), כמפורט להלן:

1. החמ"ת הינה חברה ממשלתית שנוסדה בהתאם להחלטת הממשלה בשנת 1956. החמ"ת הינה אחת מזרועות הביצוע של משרד התיירות למימוש מדיניות המשרד בכל הקשור לפיתוח תשתיות תיירותיות ציבוריות. ביום 17.10.2012 הוכרה החברה על ידי ועדת שרים לענייני חברה וכלכלה כזרוע ביצוע של הממשלה ע"י משרד התיירות לתחומי התמחותה.
2. הפרויקטים המועברים לביצוע על ידי החמ"ת הינם פרויקטים שבקשות בניגום מוגשות במסגרת חוזר מנכ"ל לפיתוח תשתיות תיירותיות ציבוריות ושנדונים ומאושרים במסגרת ועדת הצ"פ (צוות תקציב פיתוח) במשרד.
3. לצורך ביצוע הפרויקטים משתמש המשרד גם בגורמי ביצוע נוספים כגון: חל"י, חל"פ עכו, הרל"י, רט"ג, וכן מתקשר ישירות עם רשויות מקומיות לביצוע הפרויקטים שבתחומן.
4. בעקבות חילוקי דעות מהותיים בין המשרד לחברה וכחלק ממנגנוני פיקוח ובקרה על עבודת החברה, ביום 6.2.17 התקיים דיון בשיתוף החשכ"ל, רשות החברות וגורמי המקצוע במשרד, בו הוחלט על מינוי מפקח פיננסי לחברה לצורך ביצוע בקרה שוטפת על ההתנהלות הכספית של החברה, על מנת להבטיח התנהלות כספית נאותה של החברה.
5. משרד התיירות צמצם בשנים האחרונות את מספר הפרויקטים וההיקפים התקציביים המועברים לביצוע החברה. כמו כן, לאור הערות המשרד, ביצעה החברה שינוי ארגוני, והסיטה כוח אדם ממחלקות שונות בחברה לאגף ההנדסה, לטובת קידום מקצועי של הפרויקטים.
6. הסכם המסגרת האחרון עם החמ"ת נחתם לתקופה של 5 שנים, מיום 1.1.2013 ועד 31.12.2017.
7. על פי סעיף 4 להסכם, למשרד שמורה הזכות להאריך את תוקפו של ההסכם לתקופה נוספת של עד 5 שנים. עד כה אושרו מספר הארכות, כמפורט להלן:

א. ביום 13.12.17 אישרה ועדת המכרזים הארכת התקשרות עם החברה בשנה אחת בלבד, מיום 1.1.18 ועד ליום 31.12.18 בהיקף של עד 200 מלש"ח, וזאת על מנת לבחון את תפקוד החברה ואת תיקון הליקויים.

- ב. ביום 10.12.18 אישרה ועדת המכרזים הארכת התקשרות עם החברה בחצי שנה נוספת, מיום 1.1.19 עד ליום 30.6.19 בהיקף של עד 80 מלש"ח, לאור התנהלות החברה ולאור העובדה שטרם מונה לחברה מנכ"ל באותו מועד.
- ג. ביום 19.6.19 אישרה ועדת המכרזים הארכת התקשרות לחצי שנה נוספת, מיום 1.7.19 עד ליום 31.12.19 בהיקף של עד 120 מלש"ח.
- ד. ביום 29.12.19 אישרה ועדת המכרזים הארכת התקשרות לשנה נוספת, מיום 1.1.20 עד ליום 31.12.20 בהיקף של עד 160 מלש"ח.
- ה. כפי שתואר לעיל, עד כה אישרה הוועדה 3 שנות זכות ברירה מתוך 5 השנים הכלולות בהסכם.
8. ביום 5.1.21 התקיים דיון בנושא הסכם המסגרת עם החמ"ת בהשתתפות גורמי המקצוע השונים במשרד, במסגרתו הוחלט על מימוש אופציה עם החמ"ת לתקופה של חצי שנה (מצ"ב סיכום הדיון).
9. מנכ"ל המשרד, המשמש גם כיו"ר הצת"פ, מציג בפני חברי הוועדה את הנימוקים לבקשתו להארכת ההתקשרות עם החברה לחצי שנה, כדלקמן:
- מזה זמן, המשרד שוקל להפסיק את התקשרותו עם החמ"ת תוך הסדרת כל התחייבויות החברה הקיימות בהדרגה, וזאת עקב ליקויים בביצוע הפרויקטים על ידי החברה, תלונות מצד רשויות מקומיות על חוסר שביעות רצון מקידום וביצוע הפרויקטים על ידי החברה, שינויים תכופים בכוח האדם בחברה תוך גיוס עובדים שלא עומדים בקריטריונים הנדרשים ועוד. באין גורם ביצוע אחר באזוריים בהם רק החברה יכולה לפעול, המשרד נאלץ עד כה לעבוד עמה, למרות שאין ביכולתה המקצועית לקדם באופן הולם את מרבית הפרויקטים, כפי שמדגישים הפרסומים האחרונים אודות כח האדם המצוי בחברה.
- המשרד נערך לבחינת סיום ההתקשרות עם החברה מול רשות החברות הממשלתיות ומשרד האוצר. לדברי המנכ"ל, יש לזכור כי משרד התיירות אחראי על כספי ציבור, ועליו למנוע בזבוז משאבים ציבוריים, ולשחרר תקציבים רק כשהוא בטוח לגבי אופן מימוש הפרויקטים, ושהם יבוצעו בזמן סביר וללא התפשרות על איכות הביצוע ויכולת התחזוקה.
- במהלך חצי השנה הקרובה, בהתאם לסיכום עם רשות החברות ומשרד האוצר, המשרד יבחן את מכלול התחייבויות החברה לאחר קבלת נתונים מתאימים ממנה, ובהתאם לכך תישקל המשך ההתקשרות עמה, וניתן יהיה, אולי, להמשיך את ההתקשרות מתוך תקווה שהדברים ישתפרו ויעלו למסלולם המקצועי.
- כמו כן, מבוקש כי משרד התיירות ישמור על זכותו, בהודעה מראש, להוציא מידי החברה כל פרויקט חדש שיועבר אליה, ולהעבירו לביצוע גורם אחר שיקבע על ידי המשרד. דרישה זו תשולב בכל הזמנות העבודה שיוצאו לחברה ותהיה חלק מהותי ובלתי נפרד מהן.
10. בהתאם לאמור, מבוקש אישור הוועדה להארכת תקופת ההתקשרות עם החמ"ת לתקופה של חצי שנה, בסכום של עד 63.75 מלש"ח, כמפורט להלן:
- א. 58.5 מלש"ח עבור תכנון וביצוע פרויקטים. יצוין כי בשלב ראשון יינתן לחברה אישור לביצוע רכיב התכנון בלבד בכל פרויקט על בסיס הזמנות עבודה שיועברו לחברה מעת לעת.
- ב. 5.25 מלש"ח עבור תקציב מנהלה לתקופה ינואר עד יוני 2021 (כדומה לתקציב המנהלה בשנים האחרונות).

החלטת הוועדה

- לאחר בחינת הנימוקים שהועלו ברקע לבקשה, הועדה מאשרת מימוש זכות ברירה והארכת הסכם המסגרת עם החברה הממשלתית לתיירות, כזרוע ביצוע של המשרד לביצוע פרויקטים תשתיתיים.
- תקופת ההתקשרות: מיום חתימת מורשי החתימה על ההסכם ועד ליום 30.6.21.
- היקף התקשרות: עד 63.75 מיליוני ש"ח כולל מע"מ בחלוקה הבאה:
- א. 58.5 מיליוני ש"ח עבור תכנון וביצוע פרויקטים. יצוין כי בשלב ראשון יינתן לחברה אישור לביצוע רכיב התכנון בלבד בכל פרויקט על בסיס הזמנות עבודה שיועברו לחברה מעת לעת.
- ב. 5.25 מיליוני ש"ח עבור תקציב מנהלה לתקופה ינואר עד יוני 2021.
- האישור הינו בהתאם לתקנה 3(א) לתקנות חובת המכרזים.



זערות:

1. נוכח רצון המשרד לבחון את המשך התקשרותו עם החברה בתום תקופת ההארכה, יירשם בכל הזמנות העבודה שיועברו לחברה כי הן מותנות בזכותו של המשרד להוציא מידי החברה ולהעביר לגורם אחר כל פרויקט חדש שיועבר אליה, והחברה תידרש להתאים את התקשרויותיה עם צדדים שלישיים המעורבים בפרויקטים אלו לתנאי זה.
2. אין לראות בפרוטוקול זה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. לצורך מימוש אישור ועדת מכרזים, יש לערוך הסכם שיחתם על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד/הנציגות. בלא הסכם חתום כנדרש לעיל, לא ניתן להתחיל במתן השירותים ו/או קבלת הטובין.

חתימת חברי הוועדה

שם	יושבת ראש	חשב או נציגו	יועץ משפטי
קרן שפר	קרן שפר	ערן מלכנו	עו"ד רם ליסטמן
תאריך	20.1.21	כ"ט טבת ה'תשפ"א	20.1.21
חתימה	קרן שפר	20.01.2021	ג. ד. שפר

סגן חשב